**FIȘA MĂSURII M 3.1.**

**Denumirea măsurii: *„Dezvoltarea activităților non-agricole în teritoriul GAL”***

**CODUL Măsurii: M 3.1.**

**Măsura / DI: M 3.1. / 6A**

**Tipul măsurii:**

□ SERVICII

**x** SPRIJIN FORFETAR

**1. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la prioritățile strategiei, la domeniile de intervenție, la obiectivele transversale și a complementarității cu alte măsuri din SDL**

**1.1. Scurtă justificare și corelare cu analiza SWOT**

În prezent există disparități profunde între teritoriul GAL și zonele urbane în ceea ce privește mediul de afaceri, ca urmare a slabei dezvoltări a infrastructurii, a lipsei resurselor financiare și a nivelului redus de pregătire antreprenorială.

Analiza teritoriului a relevat o slabă dezvoltare a mediului de afaceri, determinată de numărul redus al întreprinderilor existente, canalizarea acestora cu preponderență către comerț și o reprezentare redusă a sectorului de servicii și a industriei prelucrătoare. Acest aspect atrage după sine o capacitate redusă a teritoriului de a asigura necesarul de locuri de muncă pentru forța de muncă existentă, ceea ce determină, conform indicatorilor analizați, o migrare a persoanelor active către centrele urbane sau către alte state membre ale Uniunii Europene.

Astfel, analiza întreprinderilor de la nivelul teritoriului a evidențiat o capacitate redusă (o medie de 5 locuri de muncă/întreprindere) a acestora de a răspunde necesității de a furniza locuri de muncă pentru populația existentă.

Prin sprijinul pus la dispoziție prin intermediul prezentei sub-măsuri se urmărește rezolvarea problemelor identificate în mediul de afaceri local, prin crearea premiselor necesare favorizării multiplicării și a dezvoltării activităților non-agricole desfășurate de către agenții economici în cadrul teritoriului.

**1.2. Obiectiv(e) de dezvoltare rurală: *c).* *obținerea unei dezvoltări teritoriale echilibrate a economiilor și comunităților rurale, inclusiv crearea și menținerea de locuri de muncă.***

**1.3. Obiectiv(e) specific(e) al(e) măsurii M 3.1.: *Creșterea numărului de întreprinderi ce desfășoară activități non-agricole; Diversificarea activităților non-gricole desfășurate în teritoriu;*** ***Stimularea inițiativelor antreprenoriale;*** ***Crearea de noi locuri de muncă și menținerea celor existente în localitățile din teritoriu;*** ***Reducerea migrației forței de muncă existente la nivelul teritoriului;*** ***Creșterea valorii adăugate în activități non-agricole și de turism;*** ***Crearea și diversificarea serviciilor pentru populația rurală prestate de către micro-întreprinderi.*** ***Crearea, îmbunătățirea și diversificarea infrastructurii și serviciilor turistice.***

**1.4.** **Măsura contribuie la prioritatea/prioritățile prevăzute la art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013:** ***P6 „Promovarea incluziunii sociale, a reducerii sărăciei și a dezvoltării economice în zonele rurale.”***

**1.5. Măsura corespunde obiectivelor art. 19,** alin. (1) lit a) pct. (ii)  **din Reg. (UE) nr. 1305/2013**

**1.6. Măsura contribuie la Domeniul de intervenție** ***6A) Facilitarea diversificării, a înființării și a dezvoltării de întreprinderi mici, precum și crearea de locuri de muncă.***

**1.7. Măsura contribuie la obiectivele transversale ale Reg. (UE) nr. 1305/2013: *mediu, clima si inovare***, în conformitate cu art. 5, Reg. (UE) nr. 1305/2013.

**1.8. Complementaritatea cu alte măsuri din SDL:** -

**1.9. Sinergia cu alte măsuri din SDL:** **M3.2., M3.3., M3.4 (DI 6B)**

**2. Valoarea adăugată a măsurii**

Valoarea adăugată a acestei măsuri este generată, în primul rând de **impactul generat (a)** la nivelul teritoriului și în al doilea rând de **caracterul inovator (b)** al intervenției.

**(a)** Prin stimularea dezvoltării activităților non-agricole, măsura propusă va genera impact la nivelul teritoriului prin **creșterea veniturilor, generarea de noi locuri de muncă, diminuarea efectului de migrare a populației active din teritoriu, favorizarea creșterii gradului de calificare a forței de muncă existente la nivel local, dobândirea de noi competențe antreprenoriale de către promotorii de afaceri, lărgirea gamei de servicii oferite către populația locală** (cu un dublu efect multiplicator, atât pentru întreprinderile care oferă serviciile respective prin creșterea veniturile, cât și pentru populație prin facilitarea accesului rapid și facil la servicii și produse de calitate oferite la nivelul teritoriului)**.** Acești factori vor contribui la *creșterea economică a teritoriului*, la *îmbunătățirea nivelului de trai din teritoriu GAL,* precum și la *atingerea unui echilibru teritorial, social și economic în spațiul rural pentru localitățile patenere.*

Prin modul în care au fost stabilite valorile și intensitățile spijinului financiar, precum și unele principii de selecție, se va favoriza dezvoltarea unor domenii de activitate din **sectoare cu potențial de creștere** ce au un rol economic important și cu influență asupra ocupării forței de muncă. Prin sprijinirea dezvoltării unor sectoare economice cu potențial ridicat se urmărește atingerea **sustenabilității** **S**trategiei de **D**ezvoltare **L**ocală la nivelul teritoriului prin încurajarea unor operațiuni ce vor avea efecte multiplicatoare și după finalizarea implementării măsurilor propuse. Astfel, pe lângă obiectivul imediat, Strategia definește și un obiectiv pe termen lung care se referă la pregătirea condițiilor pentru un standard de viață mai ridicat pentru generațiile viitoare.

Operațiunile sprijinite în cadrul măsurii vor contribui la creșterea eficienței energetice, prin utilizarea surselor regenerabile de energie, favorizând reducerea efectelor schimbărilor climatice și contribuind la atingerea obiectivelor transversale **„mediu și climă.”**

**(b)** Pentru a evidenția **valoarea adăugată** a măsurii menționăm faptul că, modul de stabilire a condițiilor de eligibilitate și selecție a avut la bază ***specificul local*** al teritoriului. După identificarea aspectelor ce conturează specificitatea locală în cadrul analizei diagnostic a teritoriului, au fost propuse condiții de eligibilitate și selecție relevante și adecvate spațiului, în concordanță cu obiectivele stabilite.

Criteriile de selecție propuse vizează asigurarea tratamentului egal al solicitanților, o bună utilizare a resurselor financiare și direcționarea măsurilor în conformitate cu prioritățile SDL în materie de dezvoltare locală.

Valoarea adăugată a măsurii rezidă și în prioritizarea proiectelor ce propun investiții sau ce conțin componente în domenii ce au un puternic caracter inovator, caracterizate prin dezvoltare tehnologică (sănătate, energie și management de mediu).

**Relevanța măsurii** în cadrul SDL

Dezvoltarea sectorului întreprinderilor mici și mijlocii este deosebit de importantă în economia teritoriului, deoarece reprezintă o sursă importantă de locuri de muncă și crează o cultură a competiției bazată pe flexibilitate și competitivitate.

Operațiunile propuse în cadrul măsurii răspund în mod integrat tututor necesităților identificate la nivelul teritoriului***.*** Astfel, măsura integrează soluții eficiente la toate problemele semnalate la nivelul parteneriatului în ceea ce privește mediul de afaceri.

Prin complementaritatea intervențiilor propuse în cadrul prezentei măsuri cu operațiunile aferente altor măsuri din SDL se obține caracterul integrat al acesteia în definirea răspunsurilor concertate la problemele identificate.

**3. Trimiteri la alte acte legislative**

* **Recomandarea 2003/361/CE din 6 mai 2003** privind definirea micro-întreprinderilor și a întreprinderilor mici şi mijlocii.
* Regulamentul (UE) privind aplicarea art. 107 și 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene referitor la ajutoarele de minimis.
* **Comunicarea Comisiei nr. 2008/C155/02** cu privire la aplicarea art. 87 și 88 din Tratatul CE privind ajutoarele de stat sub formă de garanții.
* **Comunicarea Comisiei nr. 2008/C14/02** cu privire la revizuirea metodei de stabilire a ratelor de referință și de actualizare.
* Linii directoare comunitare privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor aflate în dificultate.
* **Legii nr. 346/2004** privind stimularea înfiinţării şi dezvoltării întreprinderilor mici şi mijlocii, cu modificările şi completările ulterioare.
* **Ordonanță de urgență nr. 44/2008** privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale cu modificările și completările ulterioare.
* **Ordonanță de urgență nr. 142/2008** privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național.

**4. Beneficiari direcți/indirecți (grup țintă)**

**Beneficiari direcți:**

* Fermieri sau membrii unei gospodării agricole care îşi diversifică activitatea prin înfiinţarea unei activităţi neagricole pentru prima data l (autorizaţi cu statut minim de PFA);
* Micro-întreprinderi şi întreprinderi mici existente, care îşi propun activităţi neagricole pe care nu le-au mai efectuat până la data aplicării pentru sprijin;
* Micro-întreprinderi şi întreprinderi mici noi, înfiinţate în anul depunerii aplicaţiei de finanţare sau cu o vechime de maximum 3 ani fiscali consecutivi, care nu au desfăşurat activităţi până în momentul depunerii acesteia (start-ups).

**Beneficiari indirecți:**

- populația activă aflată în căutarea unui loc de muncă;

- întreaga populație din teritoriu care va avea acces la servicii și/sau produse locale.

**5. Tip de sprijin**

* Sprijinul va fi acordat sub formă de sumă forfetară în funcție de tipul investiției, respectiv 40.000 euro sau 50.000 euro, în două tranșe de plată.

**6. Tipuri de acțiuni eligibile și neeligibile**

**Acțiuni eligibile:**

Investiții pentru **producerea și comercializarea produselor non-agricole**:

* fabricarea produselor textile, îmbrăcăminte, articole de marochinărie, articole de hârtie și carton;
* fabricarea produselor chimice, farmaceutice;
* activități de prelucrare a produselor lemnoase;
* industrie metalurgică, fabricare construcții metalice, mașini, utilaje și echipamente;
* fabricare produse electrice, electronice,
* producerea de produse electrice, electronice, și metalice, mașini, utilaje și echipamente, producția de carton etc.

Investiții pentru **activități meșteșugărești**:

* activități de artizanat și alte activități tradiționale non-agricole (olărit, brodat, prelucrarea manuală a fierului, lânii, lemnului, pielii etc.)

Investiții legate de **furnizarea de servicii**:

* servicii medicale, sociale, sanitar-veterinare;
* servicii de reparații mașini, unelte, obiecte casnice;
* servicii de consultanță, contabilitate, juridice, audit;
* activități de servicii în tehnologia informației și servicii informatice;
* servicii tehnice, administrative, etc.

Investiții pentru infrastructură în **unitățile de primire turistică de tip agro-turistic**, proiecte de activități de agrement și alimentație publică;

Investiții pentru **producția de combustibil din biomasă** (ex.: fabricare de peleți și brichete) în vederea comercializării.

Tipurile de operațiuni și cheltuieli eligibile vor fi în conformitate cu lista codurilor CAEN eligibile pentru finanțare în cadrul acestei măsuri, care se va constitui Anexă la Ghidul Solicitantului aferent Măsurii 3.1.

Toate cheltuielile propuse în Planul de afaceri, inclusiv capitalul de lucru, capitalizarea întreprinderii şi activităţile relevante pentru implementarea corectă a Planului de afaceri aprobat, corespunzatoare activitatilor codurilor CAEN din cererea de finantare, sunt eligibile, indiferent de natura acestora, cu excepția achiziţionării de vehicule pentru transportul rutier de mărfuri, cu respectarea prevederilor Ordinului MADR nr. 1.731/2015, cu modificările și completările ulterioare

**Acțiuni neeligibile:**

* Prestarea de servicii agricole;
* Procesarea și comercializarea produselor prevăzute în Anexa 1 din Tratat;
* Producția de electricitate din biomasă ca și activitate economică.
* Cheltuielile aferente domeniilor exceptate în conformitate cu prevederile Ordinului MADR nr. 1731/2015, cu modificările și completările ulterioare.
* Cheltuieli neeligibile generale, conform prevederilor din Cap. 8.1 din PNDR

**7. Condiții de eligibilitate**

* Investiția trebuie să se încadreze în cel puțin unul din tipurile de sprijin prevăzute prin măsură;
* Solicitantul trebuie să își desfășoare activitatea aferentă investiției finanțate în teritoriul GAL, sediul social și/sau punctul de lucru trebuie să fie situate în teritoriul GAL;
* Solicitantul să se încadreze în categoria beneficiarilor eligibili;
* Solicitantul trebuie să prezinte un Plan de Afaceri pentru desfășurarea activităţilor non-agricole;
* Implementarea Planului de afaceri trebuie să înceapă în termen de cel mult 9 luni de la data deciziei de acordare a sprijinului;
* Înaintea solicitării celei de-a doua tranșe de plată, solicitantul face dovada desfășurării activităților comerciale prin producția comercializată sau prin activitățile prestate, în procent de minimum 10% din valoarea primei tranșe de plată (cerința va fi verificată în momentul finalizării implementării planului de afaceri);
* Solicitantul va crea cel puțin un loc de muncă nou prin investiția propusă;
* Întreprinderea nu trebuie să fie în dificultate în conformitate cu Liniile directoare privind ajutorul de stat pentru salvarea și restructurarea întreprinderilor în dificultate;
* Beneficiarul trebuie să dovedească dreptul de proprietate asupra terenului pe care urmează să realizeze investiția sau dreptul de folosință pe o perioada de cel puțin 10 ani;
* În cazul investițiilor în agro-turism, beneficiarul/membrul gospodăriei agricole trebuie să desfășoare o activitate agricolă în momentul aplicării;
* Structurile de primire turistice rurale vor fi în conformitate cu normele de clasificare prevăzute în legislația naționala în vigoare;

**8. Criterii de selecție**

**1. Principiul valorificării caracterului inovator al investițiilor propuse,** prinproiecte ce vizează inovare/diversificare de produs/serviciu/proces.

**2. Principiul creării de noi locuri de muncă,** prinproiecte ce vizează crearea de noi locuri de muncă.

**3. Principiul stimulării dezvoltării durabile,** prinproiecte ce vizează măsuri de îmbunătățire a calității mediului înconjurător și de creștere a eficienței energetice, prin: *utilizarea surselor regenerabile de energii; retehnologizarea și/sau înlocuirea echipamentelor cu unele mai eficiente energetic; colectarea selectivă și creșterea gradului de recuperare și reciclare a deșeurilor.*

**4. Principiul privind egalitatea de șanse, de gen și nediscriminarea,** prin proiecte ce vizează măsuri de asigurare a egalității de șanse și tratament, prin: *angajarea de persoane din categorii defavorizate.*

**5. Principiul favorizării utilizării noilor tehnologii,** prin proiecte ce vizează investiții în echipamente tehnologice și echipamente IT, inclusiv software-ul aferent.

**9. Sume (aplicabile) și rata sprijinului**

Sprijinul public nerambursabil va respecta prevederile R 1407/2013 cu privire la sprijinul de minimis și nu va depăși 200.000 de euro/beneficiar pe 3 ani fiscali.

Cuantumul sprijinului este de maxim 40.000 euro/proiect cu excepția activităţilor de producţie, servicii medicale, sanitar veterinare şi de agroturism pentru care valoarea sprijinului este de 50.000 euro/proiect;

Sprijinul se va acorda sub formă de primă în două tranșe, astfel:

* 70% din cuantumul sprijinului după semnarea Contractului de Finanțare;
* 30% din cuantumul sprijinului se va acorda cu condiția respectării Planului de Afaceri, fără a depăși cinci ani de la încheierea Contractului de Finanțare.

Perioada de implementare a Planului de Afaceri este de maximum 5 ani și include controlul implementării corecte precum si plata ultimei tranșe.

În cazul neindeplinirii corecte a planului de afaceri, sumele plătite, vor fi recuperate proporțional cu obiectivele nerealizate.

**10. Indicatori de monitorizare**

**- Numărul de locuri de muncă create – 11.**

**- Numărul total de întreprinderi sprijinite - 7.**

**- Numărul de proiecte ce au componente inovative sau de protecție a mediului - 2.**